ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

PHAN THỊ HỒNG MAI

KIỂM SOÁT CHI THƯỜNG XUYÊN QUA NGÂN SÁCHNHÀ NƯỚC TẠI KHO BẠC NHÀ NƯỚC HUYỆN TAM NÔNG TỈNH PHÚ THỌ

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2018

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

PHAN THỊ HỒNG MAI

KIỂM SOÁT CHI THƯỜNG XUYÊN QUA NGÂN SÁCHNHÀ NƯỚC TẠI KHO BẠC NHÀ NƯỚC HUYỆN TAM NÔNG TỈNH PHÚ THỌ

Ngành: QUẢN LÝ KINH TẾ
Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: TS. NGUYỄN TIẾN LONG

THÁI NGUYÊN - 2018

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng, đây là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Mô hình nghiên cứu mà tôi xây dựng và các kết quả, số liệu trong nghiên cứu này là trung thực và chưa từng được công bố trong bất kỳ công trình nào khác.

Thái Nguyên, ngày ..... tháng ... năm 2018

Tác giả

Phan Thị Hồng Mai

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình thực hiện đề tài: "***Kiểm soát chi thường xuyênqua ngân sách nhà nước tại kho bạc nhà nước huyện Tam Nông tỉnh Phú Thọ***", tôi đã nhận được sự hướng dẫn, giúp đỡ, động viên của nhiều cá nhân và tập thể. Tôi xin được bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc nhất tới tất cả các cá nhân và tập thể đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong học tập và nghiên cứu.

Tôi xin trân trọng cảm ơn Ban Giám hiệu, Phòng Đào tạo, các khoa, phòng của Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi về mọi mặt trong quá trình học tập và hoàn thành luận văn này.

Tôi xin trân trọng cảm ơn sự giúp đỡ tận tình của giáo viên hướng dẫn **TS. Nguyễn Tiến Long.**

Tôi xin cảm ơn sự giúp đỡ, đóng góp nhiều ý kiến quý báu của các nhà khoa học, các thầy, cô giáo trong Trường Đại học Kinh tế và Quản trị Kinh doanh - Đại học Thái Nguyên.

Trong quá trình thực hiện đề tài, tôi còn được sự giúp đỡ và cộng tác của các đồng chí tại các địa điểm nghiên cứu, tôi xin chân thành cảm ơn các bạn bè, đồng nghiệp và gia đình đã tạo điều kiện mọi mặt để tôi hoàn thành nghiên cứu này.

Tôi xin bày tỏ sự cảm ơn sâu sắc đối với mọi sự giúp đỡ quý báu đó.

Thái Nguyên, ngày ..... tháng ... năm 2018

Tác giả

Phan Thị Hồng Mai

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN i
LỜI CẢM ƠN ii
MỤC LỤC iii
DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT vii
DANH MỤC BẢNG, BIỂU viii
DANH MỤC HÌNH VẼ ix
MỞ ĐẦU 1
1. Tính cấp thiết của đề tài 1
2. Mục tiêu nghiên cứu của đề tài 2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu 3
4. Đóng góp của đề tài 3
5. Kết cấu luận văn 4
Chương 1.CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ KIỂM SOÁT CHI THƯỜNG XUYÊNNGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC QUA KHO BẠC NHÀ NƯỚC 5
1.1. Cơ sở lý luận về kiểm soát chi thường xuyên ngân sách nhà nước qua kho bạc nhà nước 5
1.1.1. Tổng quan về chi thường xuyên ngân sách nhà nước 5
1.1.2. Kiểm soát chi thường xuyên ngân sách nhà nước qua kho bạc nhà nước 6
1.1.3. Các yếu tố ảnh hưởng kiểm soát chi thường xuyên ngân sách nhà nước qua kho bạc nhà nước 18
1.2. Cơ sở thực tiễn về kiểm soát chi thường xuyên ngân sách nhà nước qua kho bạc nhà nước 20
1.2.1. Kinh nghiệm về kiểm soát chi ở một số kho bạc địa phương và bài học rút ra đối với kho bạc nhà nước huyện Tam Nông tỉnh Phú Thọ 20

Chương 2.PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU 25
2.1. Câu hỏi nghiên cứu 25
2.2. Phương pháp nghiên cứu 25
2.2.1. Phương pháp thu thập thông tin 25
2.2.2. Phương pháp xử lý và tổng hợp thông tin 27
2.2.3. Phương pháp phân tích thông tin 27
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu 28
2.3.1. Chỉ tiêu lập dự toán ngân sách 28
2.3.2. Chỉ tiêu chấp hành chi ngân sách 29
2.3.3. Chỉ tiêu kết toán, quyết toán, thanh tra ngân sách 29
Chương 3.THỰC TRẠNG KIỂM SOÁT CHI THƯỜNG XUYÊNNGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC QUA KHO BẠC NHÀ NƯỚCHUYỆN TAM NÔNG TỈNH PHÚ THỌ 30
3.1. Khái quát về huyện Tam Nông tỉnh Phú Thọ 30
3.1.1. Vị trí địa lý của huyện Tam Nông 30
3.1.2. Địa hình của huyện Tam Nông 30
3.1.3. Khí hậu của huyện Tam Nông 31
3.1.4. Tình hình kinh tế của huyện Tam Nông 31
3.1.5. Tình hình văn hoá - xã hội của huyện Tam Nông 32
3.2. Khái quát về kho bạc nhà nước Tam Nông 33
3.3. Thực trạng chi thường xuyên qua ngân sách nhà nước tại kho bạc nhà nước Tam Nông 35
3.3.1. Lập dự toán chi ngân sách huyện 38
3.3.2. Hình thức chi trả, thanh toán các khoản chi thường xuyên qua ngân sách nhà nước tại kho bạc nhà nước Tam Nông 41

3.4. Thực trạng kiểm soát chi thường xuyên ngân sách nhà nước qua kho bạc nhà nước huyện Tam Nông tỉnh Phú Thọ 42
3.4.1. Quy trình kiểm soát chi thường xuyên ngân sách nhà nước qua kho bạc nhà nước huyện Tam Nông tỉnh Phú thọ..... 42
3.4.2. Nội dung kiểm soát, thanh toán các khoản chi thường xuyên qua ngân sách nhà nước tại kho bạc nhà nước Tam Nông 49
3.4.3. Công cụ kiểm soát chi thường xuyên ngân sách nhà nước qua kho bạc nhà nước huyện Tam Nông tỉnh Phú Thọ 61
3.4.4. Thực trạng các yếu tố ảnh hưởng tới kiểm soát chi thường xuyên qua ngân sách nhà nước tại kho bạc..... 64
3.5. Đánh giá chung về kiểm soát chi thường xuyên ngân sách nhà nước qua kho bạc nhà nước huyện Tam Nông tỉnh Phú Thọ 71
3.5.1. Kết quả đạt được 71
3.5.2. Hạn chế..... 72
3.5.3. Nguyên nhân 74
Chương 4.GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG KIỂM SOÁT CHI THƯỜNG XUYÊN NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC QUA KHO BẠC NHÀ NƯỚC HUYỆNTAM NÔNG TỈNH PHÚ THỌ 75
4.1. Định hướng và mục tiêu tăng cường kiểm soát chi thường xuyên ngân sách nhà nước qua kho bạc nhà nước huyện Tam Nông tỉnh Phú Thọ..... 75
4.1.1. Định hướng tăng cường kiểm soát chi thường xuyên ngân sách nhà nước qua kho bạc nhà nước huyện Tam Nông tỉnh Phú Thọ 75
4.1.2. Mục tiêu tăng cường kiểm soát chi thường xuyên ngân sách nhà nước qua kho bạc nhà nước huyện Tam Nông tỉnh Phú Thọ 76
4.2. Giải pháp tăng cường kiểm soát chi thường xuyên ngân sách nhà nước qua kho bạc nhà nước huyện Tam Nông tỉnh Phú Thọ 77
4.2.1. Nâng cao chất lượng lập dự toán 77
4.2.2. Hoàn thiện chi ngân sách nhà nước 79

4.2.3. Nâng cao công tác đào tạo cán bộ và tổ chức bộ máy quản lý ngân sách 80
4.2.4. Đổi mới, thu gọn quy trình kiểm soát thanh toán 81
4.2.5. Nâng cao trình độ chuyên môn, phẩm chất cán bộ Kho bạc nhà nước Tam Nông 82
4.2.6. Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin trong kiểm soát chi thường xuyên ngân sách nhà nước 83
4.2.7. Tăng cường tổ chức kiểm tra, kiểm soát kế toán 85
4.3. Kiến nghị đối với các bên liên quan 86
4.3.1. Đối với Bộ Tài chính 86
4.3.2. Đối với Kho bạc Nhà nước 87
4.3.3. Đối với Ủy ban Nhân dân huyện Tam Nông và các sở/ban/ngành có liên quan 88
4.3.4. Đối với đơn vị sử dụng ngân sách 89
KẾT LUẬN 91
DANH MỤC CÁC TÀI LIỆU THAM KHẢO 94
PHỤ LỤC 96

DANH MỤC CÁC CHỮ VIẾT TẮT

BTC	Bộ tài chính
ĐVSDNS	Đơn vị sử dụng ngân sách
HĐND	Hội đồng nhân dân
KBNN	Kho bạc Nhà nước
KQKB	Kho quỹ kho bạc
KSC	Kiểm soát chi
KSCTX	Kiểm soát chi thường xuyên
KTV	Kế toán viên
NSĐP	Ngân sáchđịa phương
NSNN	Ngân sách Nhà nước
NSTW	Ngân sách trung ương
TABMIS	Tabmis And Treasury Management Information System
UBND	Ủy ban nhân dân

DANH MỤC BẢNG, BIỂU

Bảng 2.1. Thang đo Likert Scale 26
Bảng 3.1. Kết quả chi TXNSNN qua KBNN Tam Nông (2015- 2017) 35
Bảng 3.2. Cơ cấu chi thường xuyên ngân sách nhà nước theo nội dung chi ... 37
Bảng 3.3. Dự toán chi NSNN trên địa bàn huyện Tam Nông 40
Bảng 3.4. Kết quả đánh giá của khách hàng về quy trình thủ tụcthực hiện kiểm soát chi ngân sách nhà nước tại KBNN Tam Nông 47
Bảng 3.5. Kết quả đánh giá của cán bộ về quy trình kiểm soátchi ngân sách nhà nước tại KBNN Tam Nông 48
Bảng 3.6. Tình hình chi thanh toán cá nhân (2015 - 2017)..... 51
Bảng 3.7. Tình hình chi nghiệp vụ chuyên môn (2015 - 2017) 53
Bảng 3.8. Tình hình chi mua sắm, sửa chữa tài sản (2015 - 2017)..... 54
Bảng 3.9. Tình hình chi khác (2015 - 2017) 56
Bảng 3.10. Tình hình kiểm soát chi thường xuyên NSNN quaKBNN Tam Nông từ năm 2015- 2017 58
Bảng 3.11. Đánh giá của cán bộ về cơ cấu tổ chức bộ máy kiểm soát chi ngân sách nhà nước tại kho bạc nhà nước Tam Nông 67
Bảng 3.12. Đánh giá của cán bộ về trang thiết bị, cơ sở vật chất trong kiểm soát chi ngân sách nhà nước tại kho bạc nhà nước Tam Nông 69
Bảng 3.13. Đánh giá của cán bộ về kiểm soát chi ngân sách nhà nướctại kho bạc nhà nước Tam Nông 70